

# 中共益阳市委组织部

## 2025 年度市级人才发展专项资金绩效自评报告

根据《益阳市财政局关于开展 2025 年度部门绩效自评工作的通知》，我部对 2025 年度市级人才发展专项资金开展了绩效自评工作，现将有关情况报告如下：

### 一、项目基本情况

**（一）项目概况。**依据益发〔2022〕4 号文件，2025 年度人才发展专项资金立项，共计 5000 万元，用于保障各项人才工作顺利开展，保障市级引进人才相关补贴待遇。

**（二）项目资金使用及管理情况。**2025 年，在市委和市委人才工作领导小组部署安排下，牵头组织开展了市直事业单位紧缺（急需）专业人才引进、“智汇潇湘·鸿雁之约”系列活动、《我的奋斗我的城》第一季《“青”城的爱》宣传、人才服务增值化改革、市级人才公寓配套设施建设、新青年驿站项目运营期间租金补助等项目。

联合市科技局开展了益阳市科技重大专项立项、重大科技项目“揭榜挂帅”、市派科技特派员、市科技副总及服务团、省创新创业大赛获奖单位奖补等项目。

会同市工信局实施了“蹲苗计划”、产业“领军人物”项目评选、“高精尖缺”产业人才项目评选、企业引进人才补贴、企业家素质能力提升培训班等项目。

联合市科协组织开展了银城科技人才托举工程项目评选、小荷人才项目评选、院士专家工作站建设、中国创新方法大赛奖补等项目。

会同市人社局实施了中心城区三大园区技能竞赛、新增重点产业核心专业课程奖励、高级工程师工作室建设、重点产业企业新引进、新获得高级职称研发技术人员奖励、博士后工作站建设等项目。

联合市教育局、市农业农村局、团市委等单位，开展了青蓝工程奖补、金犁人才项目评选、银城青年人才项目评选等项目。

共计使用人才专项经费 4753.39 万元，截至 2025 年底，财政实拨 4128.55 万元，剩余 624.84 万元需跨年拨付至市科技局、市农业农村局、市科协。还有 246.61 万元未使用。

专项资金由市委组织部和市财政局实行双控管理，资金专项核算、专款专用。严格按照《益阳市市级人才发展专项资金管理办法》的申报、审批、拨付程序列支，严格按计划使用资金，厉行节约，杜绝浪费，无挤占挪用或套取资金等现象。

**（三）绩效目标完成程度。**2025 年，在市委和市委人才工作领导小组的正确领导下，总体绩效目标全面完成，现有高级职称以上专业技术人才 574 人，博士学历人才 592 人。全社会研发经费投入强度达到 2.46%，全社会研发经费投入年均增速实现 12.46%。高新技术企业数量达到 802 家。主要做了以下几个方面工作：

**1.产业人才集聚效应日益彰显。新入选省级重点人才计划（项**

目) 20 人(个)。安化黑茶院士工作站持续服务黑茶产业发展。2025 年, 省级专家工作站成功入选 19 家, 数量居全省第一。金航船舶团队成功入选 2025 年省企业科技创新创业团队。建立三大重点产业人才“编制池+项目池”制度, 将保障对象从博士人才放宽到税前年薪 30 万元以上的硕士人才, 帮助企业引进了 3 名高层次人才。

**2. 青年人才引进培育精准提效。** 开通博士人才引进全年报名通道, 实施“不设岗位、双向匹配、随到随引”, 2025 年市直事业单位引进博士人才 18 名。赴西安、南京等城市开展“智汇潇湘·才聚湖南”引才活动。赴中南大学、湖南师范大学等高校开展卫生健康、教育领域应届毕业生引才专场, 市直事业单位引进紧缺(急需) 专业技术人才 114 人。落实企业人才生活补贴和购房补贴, 发放上半年、下半年两个批次累计 593.9 万元。培育银城科技托举人才 11 人、小荷人才 16 人, 青年人才培养支持人数同比增长 42%。实施“青年企业家培养行动”, 遴选 25 名青年企业家赴浙江大学开展集中培训。清华大学、北京大学、中南大学、湖南大学 4 所高校 38 名高校师生已来益开展社会实践。

**3. 研发人才科创活力竞相迸发。** 全市博士后科研工作站累计达 8 家。推动教育科技人才一体化, 助推益阳高新区与湖南师范大学合作共建湖南未来光电技术研究院, 打造集研发、孵化、中试、产业化于一体的研发机构, 着力实现长沙全球研发、益阳落地转化应用。推动东接东融, 完善“科创飞地”政策, 支持 8 家企业在长沙等地设立研发平台, 给予全职引进人才同等人才政策,

获得了省政府推动高质量发展年度综合督查通报肯定。

**4.技能人才培养力度不断加大。**2025年，制定出台《益阳市支持电容器、先进碳基复合材料、印制电路板（PCB）产业人才发展若干措施（试行）》和《益阳市建设新时代技能人才强市的若干措施（试行）》，着力从学校、企业、人才三个维度同向发力“订单式”培育技能人才。益阳职院在益阳高新区建设“高新产业学院”，学院已招生39个班1850名学生。江丰集团投资创办江丰职业技术学校，获省委书记点名表扬。推动省级以上园区开展电容器、碳基复合材料、PCB等领域职业技能竞赛3场，12个项目400余名选手参加比赛。

**5.乡村人才培育质量稳步提升。**聚焦民生领域培育基层实用人才，2025年培育高素质农民2105人、公费定向师范生152人、乡村医生80人。持续推动乡村振兴，开展“金犁项目”人才评选，新评选60名农村青年致富带头人、农村创新创业乡土导师、农村创新创业科技人才、“土专家”“田秀才”。争取省派科技特派员33名，三区科技人才16名。

**6.人才服务保障水平全面优化。**制定《益阳市高层次人才分类评价认定实施办法（试行）》等制度文件，完成市级高层次人才首次分类认定复评工作。明确31名市级领导常态化联系服务益阳籍专家人才。新投入180套高标准人才公寓，新建益阳市新青年驿站，为青年人才来益创业就业提供每年2次、每次3天的免费入住保障，开通以来入住414人次815晚。依托“湘易办”开发人才服务增值化服务系统，新青年驿站在线申请模块已上线运行。

开展《我的奋斗我的城》系列人才宣传,已播出第一季“青爱的城”,入选 2025 年全省广播电视创新创优节目。

## 二、部门评价工作开展情况

按照自评方案的要求,认真核实数据,逐条逐项自评,报部领导审定后形成绩效自评报告。

## 三、综合评价结论

2025 年度市级人才发展专项资金绩效综合评价得分 99.8 分,等次为优秀。

## 四、绩效评价指标分析

**(一) 预算支出决策情况。**预算支出决策依据充分,决策程序规范,绩效目标适当,绩效指标明确,预算编制科学,资金分配合理,各项指标均为 100%。

**(二) 预算执行过程情况。**资金管理方面,资金到位率 100%,2025 年度使用人才专项经费 4753.39 万元,财政实拨 4128.55 万元,剩余 624.84 万元需跨年拨付至市科技局、市农业农村局、市科协。还有 246.61 万元未使用,预算执行率 95.07%。资金使用合规,管理制度健全,制度执行有效,各项指标均为 100%。

**(三) 预算支出产出情况。**支出指标方面,数量指标上,100%完成市委人才工作领导小组下达的引才指标任务;质量指标上,无误发、错发奖补资金情形,100%完成;时效指标上,按时发放了各类奖补资金,100%完成;成本指标上,足额拨付了人才引进、人才项目奖补以及人才专项活动资金,100%完成。

**(四) 预算支出效益情况。**效益指标方面,社会效益指标上,

汇聚优秀人才服务益阳，100%完成；满意度指标方面，人才满意度达98.7%。

## 五、部门评价结果拟应用和公开情况

绩效自评结果将为下年度预算编制、预算执行和预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益。根据统一要求，将于2026年4月27日前将自评报告在益阳党建网公开。

## 六、其他需要说明的问题

2025年度市级人才发展专项资金未使用量为246.61万元。主要原因：个别单位项目推进缓慢，项目申报到次年年初才完成。下一步，将督促各责任单位加快实施进度，抓好政策与项目的落地落实，着力提高预算资金执行率。

附件：部门评价绩效指标评分表

附件

2025年度市人才项目资金部门评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。	①符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②符合行业发展规划和政策要求； ③部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策（立项）程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。	①预算支出按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	①完成益阳市2025年人才工作要点任务，确保各项人才专项工作顺利开展。 ②预算支出绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核预算支出绩效目标的明细化情况。	①将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与预算支出目标任务数或计划数相对应。	4
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理	①预算编制经过科学论证； ②预算内容与支出内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量与工作任务相匹配。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
				性情况。		
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目实施单位或地方实际相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或预算支出期）内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算安排到具体预算支出的资金。	4
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	2025年度市级人才发展专项资金预算总额5000万元，市级人才发展专项资金未使用量为246.61万元。	3.8
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	①制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出数量目标的实现程度。	①培育一批有潜力的青年人才、帮扶一批高校毕业生创业、培育一批新型学徒、培育和引进乡村振兴人才、培育和引进一批骨干教师人才、培育和引进一批骨干医卫人才≥80人； ②引进一批高学历的青年人才数量≥30人	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	引进人才学历达到本科学历及以上。	12
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	经费拨付及时，其中人才补贴于2025年7月和12月底分别发放1次，其他经费按时间节点拨付。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	根据《益阳市关于加强人才引进培养的若干措施》明确的奖励补贴标准落实。	5
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	引才政策知晓度持续提升、聚集人才吸引力持续提升	15

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	用人单位满意度达到90%以上。	10
总分			100			99.8