

2023 年度市级人才发展专项 项目资金部门评价报告

部门（单位）名称



2024年8月22日

中共益阳市委组织部 2023 年度市级人才发展 专项项目资金部门评价报告

根据《益阳市财政局关于开展 2023 年度部门绩效自评工作的通知》部署安排，我部对 2023 年度市级人才发展专项资金开展了绩效自评工作，现将有关情况报告如下：

一、项目概况

2023 年度人才发展专项资金依据益发〔2022〕4 号文件立项，共计 5000 万元，用于保障各项人才工作顺利开展，保障市级引进人才经济待遇。

二、绩效自评工作开展情况

按照自评方案的要求，认真核实数据，逐条逐项自评，报部领导审定后形成绩效自评报告。

三、综合评价结论

2023 年度市级人才发展专项资金绩效综合评价得分 99.39 分，等次为优秀。

四、绩效目标实现情况分析

（一）项目资金使用及管理情况

2023 年度，在市委和市委人才工作领导小组部署安排下，牵头组织开展了市直事业单位紧缺（急需）专业人才引进、第二批高层次人才评审、“智汇潇湘·益起来”宣传推介活动、“智汇潇湘·鸿雁之约”系列活动、四所高校（清华、北大、中南、湖大）

学子来益社会实践活动、清华大学英才奖学金、人才金卡服务系统建设、市级人才公寓配套设施建设等项目。

联合市科技局，开展了科技创新创业团队项目评选、重大科技项目“揭榜挂帅”、产业领军人才团队项目评选、外国专家补助、科技专家服务团绩效资助、科技创新平台认定奖补、省创新创业大赛获奖单位奖补等项目。

会同市工信局实施了产业领军人才项目评选、突出贡献产业人才项目评选、“高精尖缺”产业人才项目评选、两批次企业引进人才补贴、企业家素质能力提升培训班等项目。

联合市科协组织开展了银城科技人才托举工程项目评选、小荷人才项目评选、院士专家工作站建设、学会服务站建设等项目。

会同市人社局实施了益阳市第二届技能大赛、益阳工匠项目评选、技能大师工作室建设、博士后工作站建设、企业订单班等项目。

联合市委宣传部、市教育局、市卫健委、市农业农村局、市文旅广体局、团市委等单位，开展了“五个一批”人才项目评选、青蓝工程奖补、“三名”项目评选、金犁人才项目评选、十大非遗大师项目评选、银城青年英才项目评选等项目，共计需使用人才专项经费 4232.08 万元，截至 2023 年底，财政实拨 1404.25 万元，剩余 2827.83 万元需跨年拨付。

专项资金由市委人才工作领导小组办公室和市财政局实行双控管理，资金专项核算、专款专用。严格按照《益阳市市级人

才发展专项资金管理办法》的申报、审批、拨付程序列支，严格按照计划使用资金，厉行节约，杜绝浪费，无挤占挪用或套取资金等现象。

（二）总体绩效目标完成情况分析

2023年，在市委和市委人才工作领导小组的正确领导下，总体绩效目标全面完成，全市人才工作取得重大突破，全市人才资源总量达56.53万，入选国家重点人才计划2人，省级重点人才计划48人，现有正高级职称专业技术人才574人，博士人才506人，全市每万人口有效发明专利拥有量达6.07件，排名全省第5，创新效力居全省第4，人才创新创业活力不断迸发。主要做了以下几个方面工作：

1.打造各类平台引才聚才。安化黑茶院士工作站成功续签，未来三年将继续助推我市茶产业高质量发展。国家电子学会与我市签订战略合作协议，将在我市设立学会服务站，推动电子信息产业转型升级。加大研发合作力度，引进中科院农业绿色基地、岳麓山种业、省农科院、湘江实验室在我市设立分支机构。新建博士后工作站1家（克明面业博士后工作站，目前共有5家），推荐认定国家级科技企业孵化器2家（益阳青年创新创业孵化基地、中国科技开发院益阳智慧能源孵化基地）、国家企业技术中心1家（福德电气）。建设省企业技术中心3家、省工程技术研究中心2家、省级众创空间3家，数量居B类地区第1位。新建市级专家工作站17家，获评省级模范站3家、优秀站5家，数

量居全省第 1 位。

2.持续加大人才引育力度。帮助奥士康、金博碳素、信维电科等企业引进职业经理人、技术领军型人才 6 人、专业型人才 54 人、新材料领域人才 483 人。全市引进机关事业单位紧缺(急需)硕士以上专业技术人才 274 人(含学校、医院,其中市直单位 172 人,县市区 102 人)。定位高端引智,市级领导带队,分赴北京、上海、长沙等地联系对接益阳籍院士、专家。成功举办院士专家益阳行活动,10 余名院士、专家齐聚益阳,助力智慧农业加速发展。精心培养育才,大力推荐我市人才(团队)参评省级以上项目,入选省“三尖”创新人才工程项目 5 个,省企业科技创新创业团队 2 家,湖湘青年英才 7 人,三项指标均居 B 类地区第 1 位。联合市委宣传部、市科技局、市教育局、市卫健委、市农业农村局等单位开展宣传文化“五个一批”人才、企业科技创新创业团队、青蓝工程、医疗卫生“三名”项目、金犁人才项目等项目评审,选育支持市级人才 467 人,较去年增加 295 人。

3.优化人才发展体制机制。建立高端人才引进“一事一议”制度,用好用活人才“编制池”,引进博士或正高级职称等骨干人才 22 人。开通外国专家引进“一站式”政务绿色通道,持证在益工作外国专家达 28 人。充分向用人主体放权,在市中心医院试点开展高级职称自主评聘,27 人获评正高级职称、31 人获评副高级职称;在艾华集团举办首场企业职称专场评审会,65 人获评中级职称。深入推进人才工作中“唯帽子”问题专项治理,出台

“唯帽子”问题 10 条负面清单。实施重大科技项目“揭榜挂帅”制度，遴选重点项目 5 个。创新人才培养机制，协调推动益阳职院新开设 PCB、电容器和新材料专业课程 7 个，高级技工学校开办“宇晶班”，首批招收学员 52 名。

4.努力营造最优人才生态。落实党委联系服务专家制度，33 名市级领导联系服务 68 名专家。“人才金卡”服务持续升级，协调解决 56 名人才子女入学问题，交付人才公寓 113 套。及时兑现企业人才待遇，完成首批 126 名中心城区重点产业企业人才补贴发放。强化对人才的政治引领和政治吸纳，推荐 31 名人才作为各级“两代表一委员”人选。联合市工信局、市政府金融办等单位组织 230 名企业家开展能力提升培训，60 名金融人才赴厦门大学培训，25 名高层次人才赴郴州开展国情省情研修，厚植专家人才家国情怀。

（三）绩效指标完成情况分析

产出指标方面，数量指标上，100%完成市委人才工作领导小组下达的引才指标任务；质量指标上，无误发、错发奖补资金情形，100%完成；时效指标上，按时发放了各类奖补资金，100%完成；成本指标上，足额拨付了人才引进、人才项目奖补以及人才专项活动资金，100%完成；效益指标方面，社会效益指标上，汇聚优秀人才服务益阳，100%完成；满意度指标方面，人才满意度达 100%。

五、存在的问题和改进措施

2023 年度市级人才发展专项资金未使用量为 767.92 万元。主要原因：一是前期因配套政策尚未出台，影响了项目实施进度，导致部分项目需延伸到次年才能完成。二是部分项目为引进人才或引进平台项目，引进数量和成效等存在一定的波动性和不可预计性。下一步，将督促各责任单位加快实施进度，抓好政策与项目的落地落实，着力提高预算资金执行率。

附件：部门评价绩效指标评分表

附件：

2023 年度市人才发展专项项目资金部门评价指标体系评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 得分 |
|------|--------------|-------------------|----|--|--|----|
| 决策 | 预算支出决策（项目立项） | 预算支出决策（项目立项）依据充分性 | 2 | 预算支出决策（项目立项）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核决策（立项）的依据情况。 | 评价要点： ①决策（立项）是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②决策（立项）是否符合行业发展规划和政策要求； ③决策（立项）是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④预算支出是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。 | 2 |
| | | 决策（立项）程序规范性 | 2 | 预算支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策（立项）的规范情况。 | 评价要点： ①预算支出是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 2 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 2 | 预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。 | 评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。 | 2 |
| | | 绩效指标明确性 | 4 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考 | 评价要点： ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标； | 4 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 得分 |
|------|------|---------|----|--|---|------|
| | | | | 核预算支出绩效目标的明细化情况。 | ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。 | |
| 决策 | 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 | 预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 3 |
| | | 资金分配合理性 | 2 | 预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。 | 2 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 2 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。 | 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或预算支出期)内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期(本年度或预算支出期)内预算安排到具体预算支出的资金。 | 2 |
| | | 预算执行率 | 4 | 预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。 | 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。 | 3.39 |
| | | 资金使用合规性 | 8 | 预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 8 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 得分 |
|------|------|---------|----|--|--|----|
| | | 管理制度健全性 | 4 | 预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 4 |
| 过程 | 组织实施 | 制度执行有效性 | 7 | 预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续是否完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 7 |
| | 产出数量 | 实际完成率 | 13 | 预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核预算支产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：预算支出绩效目标确定的在一定时期（本年度或预算支出期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 | 13 |
| 产出 | 产出质量 | 质量达标率 | 12 | 预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | 12 |
| | 产出时效 | 完成及时性 | 5 | 预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。 | 5 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 得分 |
|------|--------|--------------|-----|---|---|-------|
| | 产出成本 | 成本节约率 | 5 | 完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。 | 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以预算支出预算为参考。 | 5 |
| 效益 | 预算支出效益 | 实施效益 | 15 | 预算支出实施所产生的效益。 | 预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。 | 15 |
| | | 社会公众或服务对象满意度 | 10 | 社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 | 10 |
| 总分 | | | 100 | | | 99.39 |